

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения сессии Симферопольского городского совета Республики Крым «О рассмотрении протеста прокурора города Симферополя Погудина Д. М. на решение Симферопольского городского совета Республики Крым от 12.02.2015 № 176 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым» (12-я сессия I созыв) от 12.05.2020 № Исорг-20350023-1993-20/7868-20350023»

Проект решения сессии вносится с целью рассмотрения протеста прокурора города Симферополя Погудина Д.М. от 12.05.2020 № Исорг-20350023-1993-20/7868-20350023 на решение 12-й сессии I созыва Симферопольского городского совета Республики Крым от 12.02.2015 № 176 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым».

Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Уставом муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, по результатам рассмотрения вышеуказанного протеста прокурора города Симферополя Погудина Д.М. предлагается протест отклонить.

Прокуратурой города Симферополя изучено решение Симферопольского городского совета Республики Крым от 12.02.2015 № 176 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым».

В ходе изучения, установлено, что согласно п. 2, п. 4 ст. 26 Правил благоустройства территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, утвержденных вышеуказанным решением Симферопольского городского совета Республики Крым на юридических и физических лиц- владельцев нестационарных торговых объектов возложена обязанность обеспечивать уборку прилегающих территорий (с учетом ст. 41 Правил - 10 метров по периметру объекта) не менее двух раз в сутки.

По мнению прокуратуры города Симферополя, указанный нормативный правовой акт противоречит требованиям федерального законодательства.

Пунктом 6 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - 381 - ФЗ) дано понятие нестационарного торгового объекта как торгового объекта, представляющего собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижного сооружения.

В соответствии с пунктами 2, 4 статьи 26 Правил благоустройства территории муниципального образования городской округ Симферополь

Республики Крым, утвержденных решением 12-й сессии Симферопольского городского совета I созыва от 12.02.2015 № 176 (далее - Правила), обязанность по организации и производству уборочных работ прилегающей территории к нестационарным торговым объектам возлагается на владельцев нестационарных объектов.

Юридические и физические лица - владельцы нестационарных торговых объектов обязаны обеспечить уборку прилегающих территорий не менее двух раз в сутки.

В соответствии с частью 1 статьи 41 Правил прилегающая территория к нестационарным торговым объектам, отдельно стоящим банкоматам, терминалам оплаты услуг, рекламным конструкциям, таксофонам составляет 10 метров по периметру объекта.

В протесте прокуратуры указывается, что ввиду того, что нестационарные торговые объекты не относятся к зданиям, строениям, сооружениям, являясь элементами благоустройства, а их размещение осуществляется без образования и предоставления земельных участков, на собственников нестационарных торговых объектов требования к содержанию прилегающей территории не могут устанавливаться правилами благоустройства.

Вместе с тем, следует отметить, что нестационарные торговые объекты по своей юридической природе признаются законодателем не только объектом торговой деятельности (пункт 6 статьи 2 381-ФЗ), но и объектом градостроительной деятельности, что прямо вытекает из предписаний пункта 1 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ), в силу которых градостроительной деятельностью является деятельность по развитию территорий, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территорий, архитектурно-строительного проектирования строительства, капитального ремонта, реконструкции, сноса объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений благоустройства территорий; благоустройством территории является деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий; элементы благоустройства - декоративные, технические планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты указатели, применяемые как составные части благоустройства территории Некапитальные строения, сооружения - это не имеющие прочной связи земель и конструктивные характеристики которых, позволяют осуществит их

перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строения (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений (пункты 10.2, 36, 37, 38 статьи 1 ГрК РФ).

Следовательно, нестационарные торговые объекты являются некапитальными нестационарными строениями и сооружениями.

Кроме того, частью 9 статьи 55.25 ГрК РФ установлено, что лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов), обязано принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются правилами благоустройства территории муниципального образования.

Согласно части 2 статьи 3 Закона Республики Крым от 05.03.2019 № 574-ЗРК/2019 «О порядке определения правилами благоустройства территорий муниципальных образований в Республике Крым границ прилегающих территорий» (далее - 574-ЗРК) границы прилегающей территории определяются в отношении территорий общего пользования, которые прилегают (то есть имеют общую границу) к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован (далее - земельный участок), в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в существующей застройке, вида их разрешенного использования и фактического назначения, их площади и протяженности указанной общей границы, установленной в соответствии с частью 3 статьи 3 574-ЗРК максимальной и минимальной площади прилегающей территории, а также иными требованиями настоящего Закона.

Исходя из изложенного, считаем, что положения пунктов 2, 4 статьи 26 Правил как в своей взаимосвязи, так и по отдельности, не противоречат закону.

Заместитель начальника МКУ Департамент
городского хозяйства
Администрации города Симферополя
Республики Крым

Е.А. Маляров