

Приложение
к решению ____-й сессии
Симферопольского
городского совета
от _____ № _____

Информация
Администрации города Симферополя Республики Крым по
рассмотрению протеста прокурора города Симферополя Погудина Д.М.
от 12.05.2020 № Исорг-20350023-1993-20/7868-20350023

В результате рассмотрения протеста прокурора города Симферополя Погудина Д.М. от 12.05.2020 № Исорг-20350023-1993-20/7868-20350023, на решение Симферопольского городского совета Республики Крым от 12.02.2015 № 176 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым» (12-я сессия I созыв) установлено следующее.

В соответствии с пунктами 13, 14 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий, а также вопросы определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 3 Закона Республики Крым от 05.03.2019 № 574-ЗРК/2019 «О порядке определения правилами благоустройства территорий муниципальных образований в Республике Крым границ прилегающих территорий» (далее - 574-ЗРК) границы прилегающей территории определяются в отношении территорий общего пользования, которые прилегают (то есть имеют общую границу) к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован (далее - земельный участок), в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в существующей застройке, вида их разрешенного использования и фактического назначения, их площади и протяженности указанной общей границы, установленной в соответствии с частью 3 статьи 3 574-ЗРК максимальной и минимальной площади прилегающей территории, а также иными требованиями настоящего Закона.

Пунктом 6 части 1 статьи 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) установлено, что использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута для размещения нестационарных торговых объектов.

Частью 1 статьи 39.36 ЗК РФ предусмотрено, что размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Пунктом 6 статьи 2 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - 381 - ФЗ) дано понятие нестационарного торгового объекта как торгового объекта, представляющего собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижного сооружения.

В соответствии с пунктами 2, 4 статьи 26 Правил благоустройства территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, утвержденных решением 12-й сессии Симферопольского городского совета I созыва от 12.02.2015 № 176 (далее - Правила), обязанность по организации и производству уборочных работ прилегающей территории к нестационарным торговым объектам возлагается на владельцев нестационарных объектов.

Юридические и физические лица - владельцы нестационарных торговых объектов обязаны обеспечить уборку прилегающих территорий не менее двух раз в сутки.

В соответствии с частью 1 статьи 41 Правил прилегающая территория к нестационарным торговым объектам, отдельно стоящим банкоматам, терминалам оплаты услуг, рекламным конструкциям, таксофонам составляет 10 метров по периметру объекта.

В протесте прокуратуры указывается, что ввиду того, что нестационарные торговые объекты не относятся к зданиям, строениям, сооружениям, являясь элементами благоустройства, а их размещение осуществляется без образования и предоставления земельных участков, на собственников нестационарных торговых объектов требования к содержанию прилегающей территории не могут устанавливаться правилами благоустройства.

Вместе с тем, следует отметить, что нестационарные торговые объекты по своей юридической природе признаются законодателем не только объектом

торговой деятельности (пункт 6 статьи 2 381-ФЗ), но и объектом градостроительной деятельности, что прямо вытекает из предписаний пункта 1 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ), в силу которых градостроительной деятельностью является деятельность по развитию территорий, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территорий, архитектурно-строительного проектирования строительства, капитального ремонта, реконструкции, сноса объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений благоустройства территорий; благоустройством территории является деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий; элементы благоустройства - декоративные, технические планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты указатели, применяемые как составные части благоустройства территории. Некапитальные строения, сооружения - это не имеющие прочной связи землей и конструктивные характеристики которых, позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строения (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений (пункты 10.2, 36, 37, 38 статьи 1 ГрК РФ).

Следовательно, нестационарные торговые объекты являются некапитальными нестационарными строениями и сооружениями.

На вышеуказанное обстоятельство также было обращено внимание Судебной коллегией по административным делам Верховного Суда Российской Федерации в апелляционном определении от 27.11.2018 № 44-АПГ18-25.

Кроме того, частью 9 статьи 55.25 ГрК РФ установлено, что лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов), обязано принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются правилами благоустройства территории муниципального образования.

Исходя из изложенного, считаем что положения пунктов 2, 4 статьи 26 Правил как в своей взаимосвязи, так и по отдельности, не противоречат закону.

В соответствии с пунктом 1 статьи 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу.

Учитывая вышеизложенное, протест прокурора города Симферополя Погудина Д.М. от 12.05.2020 № Исорг-20350023-1993-20/7868-20350023, предлагается отклонить.

Заместитель председателя
Симферопольского городского совета

Н.В. Аксёнова

Заместитель начальника
МКУ Департамент городского
хозяйства Администрации города
Симферополя Республики Крым

Е.А. Маляров