

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения сессии Симферопольского городского совета Республики Крым «О рассмотрении протеста прокурора города Симферополя Погудина Д.М. от 30.04.2020 № Исорг-20350023-1739-20/1876-20350023 и внесении изменений в решение 62-й сессии Симферопольского городского совета I созыва от 16.02.2017 № 1107 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым»

Проект решения сессии вносится с целью рассмотрения протеста прокурора города Симферополя Погудина Д.М. от 30.04.2020 № Исорг-20350023-1739-20/1876-20350023, на пп. 2.8.1. п. 2.8, пп. 4.2. п. 4 Положения об организации размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, утвержденного решением 62-й сессии Симферопольского городского совета I созыва от 16.02.2017 № 1107.

Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Уставом муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, по результатам рассмотрения вышеуказанного протеста прокурора города Симферополя Погудина Д.М. принято решение протест удовлетворить частично.

В соответствии с подпунктом 2.8.1 пункта 2.8 раздела 2 Положения об организации размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, утвержденного решением Симферопольского городского совета от 16.02.2017 № 1107 (далее – Положение), Администрация города Симферополя Республики Крым имеет право продлить на новый срок договор на размещение нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на срок, не превышающий 5 (пять) лет, при соблюдении в совокупности условий, указанных в данном подпункте.

Согласно статье 1 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

В соответствии со статьей 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица свободны в заключении договора.

Действующее законодательство не содержит императивные положения, обязывающие органы местного самоуправления заключать договоры на размещение НТО.

Таким образом, заключение соответствующих договоров, а также пролонгация уже действующих договоров на размещение НТО является правом Администрации города Симферополя Республики Крым.

Вместе с тем подпунктом 2.8.1 пункта 2.8 раздела 2 Положения определены условия продления договоров на размещение НТО, что является правом Администрации города Симферополя Республики Крым. Данное положение не устанавливает исключений из общего порядка, так как не ограничивает права хозяйствующих субъектов на заключение договора на размещение НТО в порядке, предусмотренном постановлением Совета министров Республики Крым от 23.08.2016 № 402 «Об утверждении Порядка размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Республике Крым».

Установление соответствующих условий для продления договоров на размещение НТО направлено исключительно на упорядочение торговой деятельности на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, а также актуализацию Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, утвержденной решением Симферопольского городского совета от 20.08.2015 № 361, что является обязанностью органов местного самоуправления.

В части удовлетворения вышеуказанного протеста прокурора города Симферополя на отсутствие порядка и сроков проведения процедуры заключения дополнительного соглашения к договору на размещение НТО вносим предложение дополнить Раздел 2 «Порядок размещения нестационарных торговых объектов» приложения 1 к решению пунктом 2.8.2., которым разъяснена процедура заключения дополнительных соглашений к Договорам на размещение НТО, в части определения сроков подачи заявления о продлении Договора, а также кратности продления.

Также вносим предложение дополнить Раздел 4 «Заключение Договоров на размещение нестационарных торговых объектов» пунктом 4.6. с разъяснением процедуры заключения дополнительных соглашений к действующим Договорам.

Кроме того с целью приведения Положения о размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (далее - Положение) в соответствие с постановлением Совета министров Республики Крым от 23.08.2016 № 402 предлагается пункт 4.5. Раздела 4 «Заключение Договоров на размещение нестационарных торговых объектов», изложить в новой редакции, уточнив, что действие данного пункта, в части запрета на осуществление третьими лицами торговой и (или) иной деятельности, не распространяется на сезонные кафе (летние площадки).

Учитывая планируемые изменения в пункт 4.5. Раздела 4 «Заключение Договоров на размещение нестационарных торговых объектов» вносим предложение о дополнении подпункта 3.4.9. пункта 3.4. Раздела 3 (типовая

форма договора на размещение НТО) абзацем 5 уточнив, что действие данного пункта не распространяется на сезонные кафе (летние площадки).

По вопросу установления сроков заключения договоров на размещение НТО сообщаем.

Согласно пункту 15 раздела VI Порядка размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Республике Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым 402, сроки действия договоров на размещение НТО составляют для размещения торговых павильонов и киосков должны составлять не менее семи лет; для размещения торговых палаток - не менее трех лет; для размещения сезонных торговых объектов – по решению органа местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 4.2 Положения договоры на размещение НТО (за исключением сезонных торговых объектов) заключаются сроком на 7 лет.

Согласно пункту 1 раздела V Порядка размещения и функционирования нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Республике Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым № 402 установление формы проведения торгов для каждого вида НТО является правом органа местного самоуправления.

Кроме того, следует отметить, что срок заключения договора на размещение НТО для торговых палаток предусмотрен в Положении и составляет 7 лет, что не противоречит действующему законодательству.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, срок заключения договоров на размещение НТО на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым не ставится в зависимость от формы проведения торгов, а является исключительно правом администрации города, реализуемым в рамках действующего законодательства.

С целью приведения решения 62-й сессии Симферопольского городского совета I созыва от 16.02.2017 № 1107 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым» в соответствии с постановлением Совета министров Республики Крым от 23.08.2016 № 402 предлагается пункт 2.7. Раздела 2 «Порядок размещения нестационарных торговых объектов» дополнить абзацем 6 в части определения возможности проведения конкурентных процедур между инвалидами и членами семей, имеющим в своем составе детей-инвалидов, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым.

Начальник управления торговли
и бытового обслуживания населения
администрации города

О.К. Симонов