



РЕСПУБЛИКА КРЫМ
Симферопольский городской совет
94-я сессия I созыва

РЕШЕНИЕ

25.10.2018

№ 1765

Об утверждении Положения о порядке назначения, проведения и полномочиях собрания, конференции граждан (собрания делегатов), избрания делегатов в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым

Руководствуясь статьями 29, 30 Федерального закона от 06.10.2003 № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 21, 22 Закона Республики Крым от 21.08.2014 № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», статьями 22, 23 Устава муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, Симферопольский городской совет Республики Крым

РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение о порядке назначения, проведения и полномочиях собрания, конференции граждан (собрания делегатов), избрания делегатов в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым (прилагается).

2. Аппарату Симферопольского городского совета Республики Крым (Свириденко Т.О.) разместить настоящее решение на сайте Симферопольского городского совета и опубликовать в установленном порядке.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня его опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на главу администрации города Симферополя Лукашева И.М., постоянный комитет по вопросам депутатской деятельности и организации местного самоуправления (Ильичев В.И.)

Председатель Симферопольского
городского совета

В.Н. Агеев

Приложение
к решению 94-й сессии
Симферопольского
городского совета
от 25.10.2018 № 1765

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке назначения, проведения и полномочиях собрания, конференции граждан (собрания делегатов), избрания делегатов в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение о порядке назначения, проведения и полномочиях собрания, конференции граждан (собрания делегатов), избрания делегатов в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым (далее - Положение) разработано в соответствии с Конституцией Российской Федерации, статьями 29, 30 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 21, 22 Закона Республики Крым от 21.08.2014 № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», статьями 22, 23 Устава муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, и направлено на реализацию права граждан Российской Федерации на непосредственное участие населения в осуществлении местного самоуправления.

1.2. В настоящем Положении используются следующие основные понятия:

- собрание граждан (далее — собрание) – совместное заседание (присутствие) граждан для обсуждения вопросов, относящихся к ведению местного самоуправления, и их непосредственного решения и (или) выражения мнения по ним, а также для выявления мнения населения по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти. Полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан (собранием делегатов);

- конференция граждан (собрание делегатов) (далее — конференция) – совместное заседание делегатов, избранных в установленном Положением порядке гражданами по месту жительства, для осуществления полномочий собраний граждан в случаях, установленных Положением;

- гражданин – физическое лицо, обладающее активным избирательным правом на выборах в соответствии с федеральными законами и законами Республики Крым;

- население – совокупность граждан, проживающих на определенной территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым.

Понятия и термины, определение которых не приведено в пункте 1.2 раздела, применяются в том значении, которое для указанных понятий и терминов закреплено в федеральных законах, законах Республики Крым, иных нормативных правовых актах.

1.3. Собрания граждан могут проводиться для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) на части территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым.

В случаях, предусмотренных Положением, полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан.

1.4. Порядок назначения, проведения собрания, конференции в целях осуществления ТОС определяется уставом ТОС.

1.5. Собрание, конференция граждан проводятся на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым (территориях населенного пункта, улиц, кварталов, микрорайонов, многоквартирных жилых домов и других территориях).

1.6. В работе собрания, конференции имеют право участвовать граждане Российской Федерации, постоянно или преимущественно проживающие на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым и обладающие избирательным правом.

Граждане участвуют в собрании, конференции лично и каждый из них обладает одним голосом.

Какие-либо прямые или косвенные ограничения прав граждан на участие в собрании, конференции в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям запрещаются.

1.7. Участие гражданина в работе собрания, конференции является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в работе собрания, конференции, а также на его волеизъявление.

1.8. Расходы, связанные с подготовкой и проведением собрания, конференции, производятся за счет средств местного бюджета.

Расходы граждан в связи со сбором ими подписей под обращением с требованием о созыве собрания, конференции, с прибытием их на собрание, конференцию и участием в нем возмещаются гражданами из собственных средств.

1.9. Положение не распространяется на собрания, конференции граждан (собрания делегатов), проводимые с целью организации и

осуществления территориального общественного самоуправления, на собрания, конференции граждан, проводимые в общественных объединениях, трудовых и учебных коллективах, товариществах собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных кооперативах, иных организациях, на собрания граждан, проводимые в качестве мирных массовых акций населения, а также на собрания граждан, порядок проведения которых регулируется иным специальным законодательством Российской Федерации.

2. Порядок назначения собрания, конференции граждан

2.1. Собрание, конференция проводятся по инициативе:

- населения муниципального образования городского округа Симферополя Республики Крым (далее - населения);
- Симферопольского городского совета;
- главы муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым - председателя Симферопольского городского совета Республики Крым (далее - председатель Симферопольского городского совета).

2.2. Собрание, конференция, проводимые по инициативе Симферопольского городского совета, председателя Симферопольского городского совета, назначаются соответственно Симферопольским городским советом или председателем Симферопольского городского совета.

2.3. Собрание, конференция граждан, проводимые по инициативе населения, назначаются Симферопольским городским советом.

2.4. Население реализует свое право на инициативу по проведению собрания через инициативную группу из числа граждан, численностью не менее 50 человек. Подготовку и проведение собрания, конференции граждан, назначенных по инициативе населения, осуществляет инициативная группа граждан.

2.5. Инициативная группа представляет в Симферопольский городской совет заявление о назначении собрания, конференции, в котором должны быть указаны:

- вопросы, выносимые на собрание, конференцию граждан;
- предложения о дате, времени и месте проведения собрания, конференции граждан;
- территория, в пределах которой предполагается проведение собрания, конференции граждан.

В случае внесения инициативы проведения конференции граждан, в заявлении инициативной группы необходимо дополнительно указать: дату и место проведения собрания по выборам делегатов территории, на которых будут проводиться собрания по выборам делегатов на конференцию.

Заявление должно быть подписано всеми членами инициативной группы с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения, серии и

номера паспорта или заменяющего его документа, места жительства и телефонов членов инициативной группы.

2.6. Симферопольский городской совет рассматривает поступившее заявление о проведении собрания, конференции на ближайшей сессии Симферопольского городского совета и принимает решение о проведении собрания, конференции при условии соблюдения инициативной группой норм, предусмотренных пунктами 2.4 и 2.5 Положения, либо об отклонении заявления о назначении собрания, конференции с указанием причин отклонения.

В случае принятия решения об отклонении инициативы о созыве собрания, конференции оно может быть обжаловано в судебном порядке.

2.7. Решение о назначении собрания, конференции должно содержать:

- вопросы, предлагаемые к рассмотрению на собрании, конференции;
- дату, время и место проведения собрания, конференции;
- часть территории городского округа, на которой планируется проведение собрания, конференции;
- ответственных лиц за проведение собрания, конференции.

2.8. О дате, месте, времени, повестке дня собрания, конференции граждан, инициаторы проведения оповещают население заблаговременно, но не позднее чем за 5 дней до проведения собрания, конференции, используя для этого средства массовой информации, почтовые извещения, поквартирные (подворные) обходы, объявления и иные возможные средства.

2.9. Симферопольский городской совет либо председатель Симферопольского городского совета отклоняет заявление о назначении собрания, конференции в случае, если:

1) вопросы, выносимые на рассмотрение собрания, конференции, не относятся к вопросам городского значения или информированию населения о деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления;

2) на предлагаемой территории города в это же время уже назначены собрание, конференция;

3) ранее по тому же самому вопросу (вопросам) и на той же территории проводились собрание, конференция и с момента (дня) проведения такого собрания, конференции прошло менее трех месяцев;

4) выявлены данные о применении принуждения при сборе подписей, а также обнаружены недействительные и недостоверные сведения в подписных листах (более чем в 5% от проверяемых подписей).

3. Полномочия собрания, конференции граждан

3.1. Полномочия собрания, конференции граждан как формы прямого волеизъявления населения:

1) обсуждение вопросов местного значения в соответствии с Уставом муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым;

2) избрание лиц, уполномоченных представлять собрание, конференцию граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления;

3) заслушивание информации о деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления;

4) принятие обращений к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления.

4. Порядок проведения собрания граждан

4.1. Перед открытием собрания граждан инициатором его проведения проводится обязательная регистрация его участников с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения, места жительства.

4.2. Представители органов местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления вправе участвовать в собрании граждан.

4.3. Собрание открывается инициатором проведения собрания или его представителем.

4.4. Для ведения собрания избирается президиум в составе председателя, секретаря. Выборы состава президиума, утверждение повестки дня, регламента проведения собрания производятся большинством голосов участников собрания.

4.5. Секретарем собрания ведется протокол, в котором указываются:

1) дата и место проведения собрания;

2) общее число граждан, проживающих на соответствующей территории;

3) число граждан, имеющих право участвовать в собрании;

4) количество присутствующих на собрании;

5) состав президиума;

6) повестка;

7) содержание выступлений;

8) принятые решения и обращения;

9) список участников собрания.

Протокол подписывается председателем и секретарем собрания граждан и передается в орган местного самоуправления, принявший решение о назначении собрания. По решению собрания или его председателя копии протокола могут быть направлены в средства массовой информации.

4.6. Решение собрания принимается большинством голосов от общего количества жителей, принявших участие в собрании граждан путем открытого голосования, если собранием граждан не принимается решение о необходимости проведения тайного голосования.

Изменения и дополнения в решение, принятое на собрании граждан, вносятся исключительно собранием граждан.

5. Основания и порядок проведения конференции граждан

5.1. Конференция проводится в случае, когда число граждан, обладающих правом участия в собрании, превышает 300 человек.

5.2. Выборы делегатов на конференцию осуществляются на собраниях, проводимых в порядке, установленном разделом 4 Положения.

5.3. Выборы делегатов считаются состоявшимися, если не менее 50 % участников собрания проголосовало за выдвинутую(ые) кандидатуру(ы). Если число выдвинутых кандидатов в делегаты превышает установленную Положением норму, то голосование осуществляется по каждой кандидатуре. Избранным делегатом считается кандидат, набравший наибольшее число голосов от числа принявших участие в голосовании.

5.4. Конференция проводится в соответствии с нормами, установленными Положением для проведения собрания, с учетом особенностей проведения конференции, предусмотренных настоящим разделом.

5.5. Конференция считается правомочной, если в ее работе принимают участие не менее 2/3 избранных делегатов.

5.6. Решения конференции принимаются большинством голосов от присутствующих делегатов.

6. Порядок избрания делегатов конференции, как формы прямого волеизъявления граждан

6.1. Выборы делегатов конференции проводятся гражданами на собраниях по месту жительства.

6.2. Территории (округа), от которых избираются делегаты конференции, определяются решением Симферопольского городского совета или постановлением председателя Симферопольского городского совета - о назначении конференции граждан. При этом каждый округ должен быть, по возможности, определен таким образом, чтобы избрание проводилось в группах знакомых друг с другом по месту жительства граждан.

Территории (округа) могут быть как одномандатными, так и многомандатными, но избрание представителей (делегатов) должно проходить по единой норме представительства.

6.3. В собраниях граждан по вопросу избрания делегатов конференции участвуют жители соответствующей территории (округа), достигшие 18-летнего возраста.

6.4. Избранными от территории (округа) считаются кандидаты, набравшие большинство голосов присутствующих на собрании и имеющих право на участие в нем граждан.

6.5. Избрание делегатов конференции осуществляется путем открытого голосования.

6.6. При избрании делегатов конференции граждан устанавливаются следующие нормы представительства, при которых один делегат избирается от:

- десяти граждан - на территориях с населением до 300 человек;
- пятидесяти граждан - на территориях с населением от 301 до 1000 человек;
- ста граждан - на территориях с населением от 1001 до 5000 человек;
- пятисот граждан - на территориях с населением от 5001 до 10000 человек;
- тысячи граждан - на территориях с населением свыше 10000 человек.

6.7. Делегат избирается для участия в конференциях граждан, проводимых на соответствующей части территории муниципального образования, для участия в одной конференции или в конференциях, проводимых в течение 1 года.

6.8. На собрания граждан по вопросу избрания делегатов конференции приглашаются представители органов местного самоуправления, которые в обязательном порядке присутствуют на собрании.

6.9. Документами, подтверждающими полномочия делегата конференции, является протокол собрания, подписанный председателем, секретарем, а также представителем органа местного самоуправления, присутствующим на собрании.

В протоколе собрания граждан об избрании делегатов на конференцию должны быть указаны фамилия, имя, отчество делегата, дата его рождения, место жительства, паспортные данные, а также срок, на который делегат избран.

7. Гарантии выполнения решений

7.1. Решения собрания, конференции носят рекомендательный характер для органов местного самоуправления и не могут нарушать имущественных и иных прав граждан, объединений собственников жилья и других организаций. Итоги собрания, конференции подлежат официальному опубликованию, на основании протокола, в установленном порядке Симферопольским городским советом.

7.2. Обращения, принятые собранием, конференцией подлежат обязательному рассмотрению органами и должностными лицами органов местного самоуправления, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращении вопросов, с направлением письменного ответа председателю собрания или другому лицу, уполномоченному конференцией граждан (собранием делегатов) в письменном виде.

Решение собрания, конференции граждан, принятые в качестве правотворческой инициативы по вопросам местного значения, подлежат

обязательному рассмотрению органами местного самоуправления в порядке, предусмотренном Уставом муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, иными нормативными правовыми актами муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым определяющими порядок реализации правотворческой инициативы.

7.3. Принимаемые на собрании, конференции решения распространяются только на жителей соответствующих территорий, являются рекомендательными и исполняются жителями на добровольной основе.

7.4. Решение собрания, конференции, противоречащее законодательству или Уставу муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым либо принятое с нарушением законодательства или Устава муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, может быть обжаловано в суде в установленном порядке.

Заместитель председателя
Симферопольского городского совета

А.Г. Мальцев

Заместитель начальника департамента,
начальник управления подготовки
нормативных, правовых актов, проведения
правовых экспертиз правового департамента
аппарата Администрации города
Симферополя Республики Крым

Е.И. Рязанова