

Пояснительная записка
к проекту решения о бюджете муниципального образования
городской округ Симферополь Республики Крым
на 2017 год.

Общий объем доходов бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2017 год прогнозируется в сумме **2 408 062,1 тыс.руб.**

Общий объем расходов бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2017 год запланирован в сумме **2 408 062,1 тыс.руб.**

Дефицит бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2017 год равен 0 рублей.

Кроме того, при подготовке проекта бюджета городского округа Симферополь на 2017 год учтены особенности, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации для формирования бюджетов на 2017 года, а именно:

1. Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации одобрен в первом чтении проект Федерального закона (№4313-7) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.10.2016 № 2132-р).

Так, указанным законопроектом предлагается отложить на один год срок вступления в силу норм об обязательном формировании и ведении перечня и реестра источников доходов Российской Федерации в отношении субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (часть 2 статьи 4), а также **приостановить до 1 января 2017 года действие абзаца 16 части 1 статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации** (пункт 1 статьи 2 законопроекта).

Таким образом, представление **реестра источников доходов бюджета** муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым одновременно с проектом решения «О бюджете муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2017 год» не требуется.

2. Правительством Российской Федерации одобрен проект о внесении в Государственную Думу Российской Федерации законопроекта о порядке составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджетов Республики Крым и города Севастополя в 2017 году, которым предлагается продлить на 2017 год действие особенностей составления проектов бюджетов Республики Крым, Севастополя и местных бюджетов, их исполнения и формирования бюджетной отчетности, установленных на 2015 и 2016 годы.

К таким особенностям, в частности, относятся:

- проекты бюджетов Республики Крым, Севастополя, территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов составляются и

утверждаются сроком на один год;

- прогнозы социально-экономического развития Республики Крым, города Севастополя и муниципальных образований разрабатываются сроком на один год;

- в проектах бюджетов Республики Крым, Севастополя и местных бюджетов может предусматриваться предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на срок до одного года;

- при предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и города Севастополя уровень софинансирования расходного обязательства может быть установлен в размере 100%.

Законопроектом предлагается продлить на 2017 год действие особенностей составления проектов бюджетов Республики Крым, Севастополя и местных бюджетов, их исполнения и формирования бюджетной отчетности, установленных на 2015 и 2016 годы.

Кроме того, указанная информация Министерством финансов Республики Крым размещена на официальном сайте Министерства финансов Республики Крым (презентационный материал), а также направлена муниципальным образованиям для учета в работе, письмом от 06.07.2016 № 13-15/1485 (копии прилагаются).

I. Доходы бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2017 год

1. Доходы бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2017 год прогнозируются в объеме 2 408 062,1 тыс.руб.

В структуре доходов бюджета города на 2017 год предусмотрены поступления налоговых доходов в сумме **1 685 900,0 тыс.руб.**, неналоговых доходов в сумме **722 162,1 тыс.руб.**

Проект бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2017 год в разрезе статей доходов бюджетной классификации характеризуется следующими показателями:

Налоговые доходы.

1.1. Налог на доходы физических лиц.

В 2017 году поступление налога на доходы физических лиц в бюджет города прогнозируется в сумме **1 181 900,0 тыс.руб.**, что на 6% (или 66,9 млн.руб. выше ожидаемого исполнения 2016 года (данные инспекции Федеральной налоговой службы по г.Симферополью).

Положительное влияние на рост налоговых поступлений оказало увеличение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы.

Так, с учетом исполнения постановления Совета министров Республики Крым от 05.03.2015 № 86 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в Республике Крым», в августе 2016 года этот показатель по городскому округу Симферополь составлял 29,257 тыс.руб., что в 3,8 раза выше уровня минимальной заработной платы по Республике Крым (7,650 тыс.руб.), установленный для внебюджетного сектора экономики, в 2,8 раза выше уровня прожиточного минимума для трудоспособного населения за 2-й квартал 2016 года (10,456 тыс.руб.), установленного постановлением Совета министров Республики Крым от 15.08.2016 № 396 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Крым за II квартал 2016 года», и на 8,2% выше уровня заработной платы в городском округе Симферополь в январе 2016 года.

Крупными плательщиками налога на доходы физических лиц являются:

- МВД по Республике Крым и г. Симферополю,
- ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского»,
- Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Крым и г. Севастополю,
- ОАО «РНКБ»,
- Филиал ЗАО «Генбанк» в г. Симферополь,
- ГУП РК «Крымэнерго»,
- АО «Завод «Фиолент»,
- ГУП РК «Черноморнефтегаз»,
- ГУП РК «Крымтеплокоммунэнерго»,
- АО «МА «Симферополь»,
- Симферопольский филиал ГУП РК «Почта Крыма»,
- ООО «КЕХ Екоммерц».

1.2. Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Поступление единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2017 год прогнозируется в сумме **225 500,0 тыс.руб.**

Прогноз определен на основании данных инспекции Федеральной налоговой службы по г.Симферополю с учетом проекта решения сессии Симферопольского городского совета I созыва «О внесении изменений в действующие значения корректирующего коэффициента базовой доходности К2, установленные решением 6-й сессии Симферопольского городского совета I созыва от 28.11.2015 № 95 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности» (с изменениями и дополнениями)», предусматривающего увеличение указанного коэффициента по всем видам деятельности до максимального (1,0).

Прогноз на 2017 год по налогу на 52,0 млн.руб. выше ожидаемых поступлений в 2016 году.

Как и в 2015 году, на протяжении 2016 года, субъекты предпринимательской деятельности продолжают активно избирать данную систему налогообложения.

По оперативным данным, количество плательщиков единого налога на вмененный доход по состоянию на 01.11.2016 в сравнении с аналогичным периодом 2015 года увеличилось на 813 субъектов (в 1,4 раза) и составило 2646 плательщиков, в том числе: 286 юридических лиц (на 102 больше), 2360 индивидуальных предпринимателей (на 711 больше).

Ожидаемый прирост поступлений налога в 2016 году к фактическому исполнению 2015 года составит 75 млн. руб. (76,5%).

1.3. Единый сельскохозяйственный налог.

Прогнозные поступления единого сельскохозяйственного налога на 2017 год определены инспекцией Федеральной налоговой службы по г.Симферополю в сумме **1 700,0 тыс.руб.**

Согласно информации ИФНС России по г.Симферополю, по состоянию на 01.11.2016 на территории муниципального образования городской округ Симферополь зарегистрировано 78 плательщиков налога (на 01.11.2015 – 64, на 01.01.2016 - 70).

Рост прогнозных поступлений на 2017 год к ожидаемому исполнению в 2016 году составит 1,8%.

1.4. Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения на 2017 год в сумме **95 000,0 тыс.руб.** прогнозируется на основании данных инспекции Федеральной налоговой службы по г.Симферополю с учетом Закона Республики Крым «О патентной системе налогообложения на территории Республики Крым».

В сравнении к ожидаемым поступлением в 2016 году увеличение прогноза составляет 47,9 млн.руб.

Увеличение прогнозных показателей по налогу обусловлено увеличением с 1 января 2017 года ставки налогообложения с 1% до 4% согласно Закону Республики Крым от 05.10.2016 N 278-ЗРК/2016 "О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Крым "Об установлении ставки налога, уплачиваемого при применении патентной системы налогообложения на территории Республики Крым", с учетом снижения количества плательщиков в сравнении с аналогичным периодом 2015 года на 326 субъектов (4%).

1.5. Земельный налог.

Поступление земельного налога на 2017 год прогнозируется на основании данных инспекции Федеральной налоговой службы по г.Симферополю с учетом незначительного увеличения к ожидаемому поступлению в 2016 году и составляет **130 000,0 тыс.руб.**

Ставки земельного налога в 2017 году сохранены на уровне 2016 года, согласно решению сессии Симферопольского городского совета от 30.11.2015 № 497 «об установлении земельного налога на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым».

Количество плательщиков-организаций на 01.11.2016 составило 460 субъектов.

Поступление налога от плательщиков-физических лиц не ожидается в связи с отсутствием базы налогообложения.

1.6. Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями.

Прогноз поступлений на 2017 год государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями определен инспекцией Федеральной налоговой службы по г.Симферополю в сумме **51 000,0 тыс.руб.**, что на уровне ожидаемых поступлений в 2016 году.

1.7. Государственная пошлина за выдачу разрешений на установку рекламной конструкции

Прогноз поступлений на 2017 год государственной пошлины за выдачу разрешений на установку рекламной конструкции составляет **800,0 тыс.руб.**, что в 2 раза выше ожидаемых поступлений в 2016 году.

Объем поступлений определен с учетом количества планируемых к выдаче разрешений на установку рекламной конструкции (160 разрешений) с применением ставки пошлины согласно статье 333.33. Налогового кодекса Российской Федерации (5,0 тыс.руб.).

Неналоговые доходы.

1.8. Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2017 году прогнозируются в общей сумме **482 740,0 тыс.руб.**, в том числе:

1.8.1. Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в 2017 году прогнозируются в сумме **329 700,0 тыс.руб.**

Прогноз рассчитан с учетом данных о годовом начислении платы по действующим договорам аренды субъектов с применением коэффициента инфляции, соответствующему уровню инфляции, утверждаемому Федеральным Законом о Федеральном бюджете на 2017 год (1,04).

1.8.2. Прогноз поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) на 2017 год составляет **110 107,1 тыс.руб.**, в том числе часть арендной платы (70%),

перечисляемой МУПами, плата за аренду муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении, согласно решению 15-й сессии Симферопольского городского совета I созыва от 15.03.2016 № 218 «Об утверждении порядка предоставления в аренду муниципального имущества муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым».

По итогам исполнения бюджета в 2017 году возможна корректировка плановых показателей поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов, в связи с передачей имущества в состав муниципальной казны.

1.8.3. Прогноз на 2017 год поступления доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего городскую казну, определен в сумме **25 668,4 тыс.руб.** с учетом начислений платы по действующим договорам аренды муниципального имущества (нежилых помещений), входящего в состав казны муниципального образования.

1.8.4. Доходы от предоставления на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и местах внеуличной дорожной сети, относящихся к собственности городских округов на 2017 год прогнозируются в сумме **4 200,0 тыс.руб.** по данным управления транспорта и связи администрации города Симферополя.

В бюджет городского округа подлежат перечислению 20 % от суммы доходов, поступающих в МУП «Гор Транс Сервис» от ведения парковочной деятельности.

Рост поступлений в сравнении с ожидаемым поступлением в 2016 году составляет 600,0 тыс.руб. (16,7%) – в связи с увеличением количества парковочных мест с 593 до 629, а также ставки платы за парковку с 25 рублей до 35 рублей в час начиная с марта 2016 года.

1.8.5 Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами.

Прогноз поступления доходов от перечисления части прибыли на 2017 год составляет **13 064,5 тыс.руб.**

Поступление доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, на 2017 год рассчитано департаментом экономического развития администрации города на основании планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий города.

В муниципальном образовании городской округ Симферополь осуществляют деятельность 19 муниципальных унитарных предприятий, из которых 17 предприятий прогнозируют перечисление части прибыли в бюджет муниципального образования по результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2016 год.

Согласно решению сессии Симферопольского городского совета от 22.10.2015 № 438 размер части прибыли, перечисляемой МУП в бюджет

муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, составляет 50 процентов части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

1.9. Плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду в 2017 году прогнозируется в размере **27 420,9 тыс.руб.**, что на 4,3% выше ожидаемых показателей на 2016 год.

Прогноз определен с учетом применения коэффициента 1,043 согласно Постановлению Правительства РФ от 19.11.2014 N 1219 "О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления", а именно 2,16 в 2017 году, 2,07 в 2016 году ($2,16/2,07=1,043$).

Необходимо отметить, что при формировании проекта бюджета на 2017 год, как и в 2015-2016 годах, Департаментом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Крымскому Федеральному округу сведения о прогнозном поступлении не предоставлены.

Прогноз рассчитан на основании данных о фактических поступлениях платы в 2016 году.

1.10. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

Прогноз поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2017 год в сумме **106 000,0 тыс.руб.** определен по методике прогнозирования доходов бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, бюджетные полномочия главного администратора по которым осуществляет муниципальное казенное учреждение департамент финансов, в соответствии с данными департамента муниципального имущества администрации города, и включает поступления от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности – 35 000,0 тыс.руб., доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов – 71 000,0 тыс.руб.

1.11. Поступление штрафов, санкций, сумм возмещения ущерба.

Поступление сумм штрафов, санкций в бюджет муниципального образования на 2017 год прогнозируется в размере **63 943,2 тыс.руб.**

Штрафные санкции зачисляются в бюджет по нормативам, определенным Бюджетным кодексом Российской Федерации (в большинстве случаев – в полном объеме).

Прогноз определен на основании фактических поступлений в 2016 году, с учетом данных управления учета, отчетности и материального обеспечения аппарата администрации города Симферополя о прогнозном поступлении административных штрафов, налагаемых административной

комиссией на 2017 год в сумме 1 942,6 тыс.руб., штрафов, налагаемых комиссией по делам несовершеннолетних в сумме 197,4 тыс.руб.

При этом, на 2017 год, согласно данных департамента городского хозяйства администрации города, не предусмотрены поступления штрафов за снос зеленых насаждений, поступление которых за 10 месяцев 2016 года составило 6,5 млн.руб., в связи с чем прогнозируемое поступление в бюджет по указанному источнику доходов ниже ожидаемого в 2016 году.

1.12. Прочие неналоговые доходы.

Прогноз поступлений прочих неналоговых доходов в 2017 году в сумме **42 058,0 тыс.руб.** (на 4,4% выше ожидаемых поступлений в 2016 году) основан на расчетных данных управления наружной рекламы и информации администрации города (плата по договорам на установку и эксплуатацию объектов наружной рекламы), и департамента экономического развития администрации города (плата за размещение нестационарных торговых объектов и аттракционов), из них:

- В соответствии со схемой размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, за 189 рекламных конструкций прогнозируется поступление платы за пользование местом для размещения рекламных конструкций в сумме **8 971,0 тыс.руб.**, доходов от организации проведения торгов на право заключения договоров по 165 рекламным конструкциям в сумме **16 800,0 тыс.руб.**

- Согласно схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, прогнозируемая сумма поступлений платы за размещение нестационарных торговых объектов составляет **13 919,0 тыс.руб.**

- Прогнозируемое поступление платы за размещение временных нестационарных аттракционов и другого развлекательного оборудования составляет **2 368,0 тыс.руб.**

III. Источники финансирования дефицита муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2017 год

Источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2017 год запланированы в следующих объемах:

- Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов:
- увеличение остатков средств бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым в 2017 году сформировано в сумме **2 408 062,1 тыс.руб.**, исходя из доходной части бюджета;

- уменьшение остатков средств бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым в 2017 году сформировано в сумме **2 408 062,1 тыс.руб.**, исходя из расходной части бюджета.

IV. Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом по видам долговых обязательств

Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2018 года в сумме «0» рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме «0» рублей.

Привлечение муниципальных заимствований в бюджет муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым в 2017 году не планируется.

Предоставление муниципальных гарантий из бюджета муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым в 2017 году не предусмотрено.

Приложение:

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.10.2016 № 2132-р;

2. Информация о внесении в Государственную Думу Российской Федерации законопроекта о порядке составления, рассмотрения и утверждения проектов бюджетов Республики Крым и города Севастополя в 2017 году, размещенная на официальном сайте Правительства Российской Федерации;

3. Письмо Министерства финансов Республики Крым от 06.07.2016 № 13-15/1485, презентационный материал «Особенности планирования бюджетов Республики Крым на 2017 год».

Начальник департамента финансов
администрации города Симферополя

В.Е. Надолинская