РЕСПУБЛИКА КРЫМ
Симферопольский городской совет
15-я сессия I созыва

Р Е Ш Е Н И Е

13.03.2015 № 215

О Программе «Обеспечение общественной безопасности на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2015-2017 годы «Безопасный город - Безопасная столица»

В соответствии Федеральным Законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 года № 2446-р «Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», Законом Республики Крым от 01.09.2014 № 60-ЗРК «О профилактике правонарушений в Республике Крым», Уставом муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым, Симферопольский городской совет

РЕШИЛ:

1. Принять Программу «Обеспечение общественной безопасности на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2015-2017 годы «Безопасный город - Безопасная столица» (прилагается).

2. Управлению по внешним связям и информационно-аналитической работе аппарата Симферопольского городского совета Республики Крым (Полякова Е.С.) разместить настоящее решение на официальном сайте Симферопольского городского совета и опубликовать в журнале «БИБЛИОПОЛИС».

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянный комитет по бюджетно-финансовым вопросам, муниципальной собственности и экономической политике (Савутин И.Ю.), постоянный комитет по вопросам обеспечения жизнедеятельности и безопасности

(Тур Ю.П.), постоянный комитет по вопросам социальной политики (Нестеренко Ю.Ю.), Администрацию города Симферополя Республики Крым (Бахарев Г.С.).

Председатель Симферопольского
городского совета В.Н. Агеев

Приложение
к решению 15-й сессии
Симферопольского городского
совета от 13.03.2015 № 215

ПРОГРАММА

«Обеспечение общественной безопасности на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2015- 2017 годы «Безопасный город - Безопасная столица»

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

«ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СИМФЕРОПОЛЬ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ НА 2015-2017 ГОДЫ»

1.	**Наименование программы**	«Обеспечение общественной безопасности на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2015-2017 годы»
2.	**Ответственный исполнитель программы**	Администрация города Симферополя
3.	**Разработчик программы**	Управление административных органов Администрации города Симферополя
4.	**Исполнители мероприятий программы**	Структурные подразделения Администрации города Симферополя Республики Крым
5.	**Сроки реализации программы**	2015- 2017 годы
6.	**Цели программы**	Совершенствование организационных и правовых мер по противодействию правонарушений и терроризму; Совершенствование единой многоуровневой системы профилактики правонарушений, обеспечивающей защиту прав и свобод человека и гражданина, обеспечение общественного порядка и безопасности, охраны собственности и повышение эффективности в борьбе с преступностью и терроризмом на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым Совершенствование и поддержание в готовности системы связи и оповещения на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым;
7.	**Задачи программы**	- снижение уровня преступности, повышение раскрываемости преступлений, укрепление законности и правопорядка в городе; - создание паспорта объектов возможных террористических посягательств в том, числе

		потенциально-опасных объектов и инфраструктуры жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей (аэропорты, железнодорожные станции, автовокзалы, торговые и бизнес - центры, учебные заведения и дошкольные учреждения, казенные учреждения, скверы, парковые зоны и т.д.); - предупреждение возможных проявлений террористических актов в местах скопления людей; - проведение работы по выявлению основных источников угроз общественной безопасности (экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур),целью которых является нарушение единства и территориальной целостности, дестабилизация внутриполитической и социальной ситуации; - воссоздание системы социальной профилактики правонарушений, направленной, на активизацию борьбы с пьянством, алкоголизмом, наркоманией, безнадзорностью, беспризорностью несовершеннолетних, незаконной миграцией, на реабилитацию лиц, освободившихся из мест лишения свободы; - воссоздание общественных структур профилактической направленности, добровольных народных дружин (ДНД); - повышение уровня согласованности действий всех государственных органов и органов местного самоуправления в профилактике экстремизма и терроризма; - обеспечение готовности к действиям сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций ; - обеспечение совершенствования и поддержания в готовности существующей системы связи и оповещения на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым ; - совершенствование и поддержание в готовности локальных систем оповещения на объектах/

8.	**Перечень основных показателей программы**	Снижение количества преступлений; Недопущение совершения террористических актов; Недопущение преступлений экстремистского характера; Развитие прогнозирования и мониторинга чрезвычайных ситуаций, путем внедрения автоматизированных систем сбора информации от источников опасностей; Повышение эффективности системы оповещения жителей города о возникновении чрезвычайных ситуаций; Модернизация автоматизированных систем управления, совершенствование связи и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях; Антитеррористическая защищенность объектов жизнеобеспечения и мест с массовым пребыванием людей; Повышение эффективности работы правоохранительных органов на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым;
9.	**Объемы финансирования муниципальной программы по годам реализации**	Общий объем финансирования программы составляет **601391.8** тыс .руб, в том числе по годам: **2015 год** **100** тыс. руб. городской бюджет **195722.0** тыс. руб. другие источники не запрещенные законодательством **2016 год** **8400.2** -тыс. руб. городской бюджет **188973.8**тыс. руб.другие источники не запрещенные законодательством **2017 год** **8400.2** -тыс. руб. городской бюджет **199794.9.**тыс.руб.другие источники не запрещенные законодательством

10	**Ожидаемые конечные результаты реализации программы**	Реализация настоящей программы будет способствовать: -укреплению правопорядка, политической и социальной стабильности в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым; -повышению эффективности защиты жизни и здоровья человека и гражданина; -дальнейшему развитию системы обеспечения общественной безопасности в муниципальном образовании городской округ Симферополь Республики Крым; - повышению защищенности населения и объектов от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а так же от возможных последствий проявления терроризма и экстремизма; - совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере профилактики правонарушений, коррупции, терроризма и экстремизма; - повышению эффективности деятельности сил обеспечения общественной безопасности; - снижению уровня криминализации общественных отношений; - уменьшению числа пожаров и снижению уровня аварийности на объектах инфраструктуры муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым и вызванных ими материальных потерь для экономики муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым; - оптимизации бюджетных затрат на обеспечение комплексной безопасности муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым;
11.	**Адрес размещения муниципальной программы в сети Интернет**	simgov.ru

1. Обоснование необходимости принятия программы

Муниципальное образование городской округ Симферополь Республики Крым (далее городской округ) - столица, субъект и крупнейший город Республики Крым, в котором проживает более 360 тыс человек, является политическим, административным, промышленным, транспортным, финансовым, научным и культурным центром Республики Крым. На территории столицы расположены более 130 объектов экономики которые используют, хранят и реализовывают опасные вещества, в том числе 3 химически-опасных объекта, стратегические объекты (Международный аэропорт «Симферополь», Железнодорожная станция Симферополь, Симферопольская ТЭЦ), промышленные объекты, общеобразовательные школы, дошкольные учебные заведения, объекты культуры, финансово-кредитные учреждения, а также органы законодательной, исполнительной и судебной власти Республики Крым

Обеспечение безопасности городского округа не только как столицы, но и как крупнейшего города Крыма является необходимым условием для обеспечения жизни и деятельности жителей, соблюдения их законных прав и свобод, эффективного функционирования системы управления, экономики, городского хозяйства, транспорта и связи, сохранения на необходимом уровне параметров среды обитания, развития социальной и духовной сфер общества. Показатель уровня уличной преступности является основным индикатором состояния защищенности населения от криминальных проявлений. Обеспечение безопасности жителей городского округа от преступных посягательств, в том числе террористической угрозы, повышение защищенности мест массового пребывания граждан, является одним из приоритетов Администрации города Симферополя Республики Крым.

С каждым годом растет количество проводимых общественно-политических, культурно-зрелищных, спортивно-массовых мероприятий и рекламных акций. Для обеспечения охраны общественного порядка и безопасности при их проведении задействуется значительное количество сил и средств правоохранительных органов и других служб и ведомств.

Проведенный анализ показывает, что в общественных местах, где установлены камеры видеонаблюдения, криминогенная обстановка снижается.

Важную роль в прогнозировании опасных ситуаций и своевременном реагирования, обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности играют современные средства профилактического видеонаблюдения и мониторинга в местах массового пребывания людей, а также устройства, обеспечивающие обратную связь населения с персоналом дежурных служб.

Для противодействия росту преступности, обеспечения сохранности жизни и здоровья граждан на улицах и в других общественных местах, безопасности дорожного движения на наиболее оживленных трассах и

транспортных развязках, террористической устойчивости объектов особой важности и жизнеобеспечения необходимо существенное повышение технической оснащенности подразделений полиции, органов местного самоуправления современными средствами обеспечения безопасности, мониторинга, связи и оперативного реагирования.

Указанные задачи решаются путем создания и функционирования комплексной автоматизированной информационно-аналитической системы «Безопасный город» (далее - КАИАС «Безопасный город»), которая является необходимым инструментом в сфере построения современной высокоэффективной системы безопасности и обеспечения экономического и социального развития городского округа.

Выполнение мероприятий Программы приведет к созданию условий для обеспечения более высокого уровня безопасности жизнедеятельности городского округа.

При разработке программы предусмотрены мероприятия по созданию комплексной системы видеонаблюдения, направленной на повышение антитеррористической защищенности муниципальных учреждений, мест массового скопления населения, а также совершенствования системы оповещения населения.

В рамках программы планируется установка:

1. Систем видеонаблюдения на объектах с массовым пребыванием граждан, (общеобразовательных школах, дошкольных учреждениях, объектах культуры, подростковых клубах, детских юношеских спортивных школах, школах единоборств, спортивных детских площадках, на площади Ленина, Советской площади, Куйбышевской площади, железнодорожном вокзале, аэропортах и рынках, а также камер фотофиксации на Советской, Куйбышевской, Спортивной и других кольцах, на въездах в город по Московской, Ялтинской, Феодосийской и Севастопольской трассах, в близи потенциально-опасных объектов и в жилых микрорайонах.

2. Дополнительно 35 громкоговорителей входящих в городскую систему оповещения населения в жилых кварталах, торговых центрах и на развязках дорог, что позволит на 100% охватить озвучивание населения городского округа в случае возникновения ЧС .

3. «Ситуационного Центра» (СЦ) который будет позволять в режиме реального времени получать информацию со всех объектов, оперативно реагировать на возникновение чрезвычайных ситуаций и исключить межведомственную разобщённость. На пульт СЦ будут выводиться сигналы с видеокамер, установленных на всех муниципальных объектах образования, культуры, спорта, жизнеобеспечения и транспорта, а также в местах массового скопления граждан.

2. Цели, задачи программы и сроки реализации

Основными целями являются:

- повышение уровня безопасности жизнедеятельности городского округа;

- повышение эффективности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на территории городского округа ;

- повышение уровня антитеррористической защищенности мест массового пребывания граждан и муниципальных учреждений;

- усовершенствования системы оповещения населения при чрезвычайных ситуациях.

Основными задачами являются:

- снижение уровня преступности, укрепления правопорядка и общественной безопасности на территории городского округа ;

- повышение уровня антитеррористической защищенности учреждений дошкольного образования, мест массового пребывания населения;

- создание и совершенствование «Ситуационного центра»;

- своевременного оповещения населения при чрезвычайных ситуациях.

Ожидаемые показатели:

- снижение на 2% количества преступлений и дорожно-транспортных происшествий, зарегистрированных на дорогах, улицах и в общественных местах (согласно статистике в 2014 году на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым , совершено 956 преступлений в общественных местах, 1433 административных правонарушений и 4238 дорожно-транспортных происшествий);

- повышение на 2% раскрываемости преступлении;

Сроки реализация программы:

-программа реализуется с 2015 по 2017 годы.

3. Характеристика мероприятий программы.

Реализация программы предусматривает выполнение следующих мероприятий:

- приобретение и установка систем видеонаблюдения в местах скопления граждан, муниципальных дошкольных и школьных образовательных учреждениях, учреждениях культуры и спорта, на автомобильных дорогах ;

-создание «Ситуационного центра»;

- приобретение и установка более 35 громкоговорителей в микрорайонах городского округа для 100% охвата оповещения населения.

4. Характеристика мер государственного и правового регулирования.

Не требует дополнительного государственного и правового регулирования.

5. Информация об участии общественных, научных и иных организаций Программы.

В рамках реализации программы общественные, научные и иные организации привлекаться не будут.

6. Обоснование ресурсного обеспечения программы.

Общий объем финансирования программы составляет **601391.8**тыс.руб, в том числе по годам:

2015 год

100 тыс. руб. городской бюджет

195722.0 тыс. руб.другие источники не запрещенные законодательством.

2016 год

8400.2 тыс. руб. городской бюджет

188973.8тыс. руб.другие источники не запрещенные законодательством.

2017 год

8400.2 тыс. руб. городской бюджет

199794.9тыс. руб.другие источники не запрещенные законодательством.

Источниками финансирования программы являются городской бюджет в сумме 16900.4 тыс.руб для реализации пилотного проекта и гражданской обороны и другие источники не запрещенные законодательством Российской Федерации для реализации полного обьема программы. Объем финансирования программы из средств бюджета города Симферополя носит прогнозный характер и подлежит ежегодному уточнению .

7. Анализ рисков реализации программы и меры по управлению этими рисками

Реализация программы сопряжена с возникновением и преодолением различных рисков, которые могут существенным образом повлиять на достижение запланированных результатов. Управление рисками реализации программы включает в себя:

- текущий мониторинг наступления рисков;
- планирование и осуществление мер по снижению вероятности и уменьшению негативных последствий возникновения рисков.

На ход реализации программы существенное влияние оказывают следующие группы рисков: финансовые, правовые и организационные.

Наиболее значимым финансовым риском является недостаток финансирования программы, причины возникновения которого в большей степени определяются внешними факторами: недополучение доходов бюджета, незапланированное увеличение расходов, и как следствие, увеличение дефицита бюджета, которое приводит к пересмотру

финансирования ранее принятых расходных обязательств. Наступление данного риска может повлечь за собой полное или частичное невыполнение мероприятий и, как следствие, не достижение целевых значений программы. Снижение вероятности и минимизация последствий наступления рисков, связанных с недостатком финансирования программы, осуществляется при помощи следующих мер:

- рациональное использование имеющихся средств (получение экономии при осуществлении закупок для нужд);
- корректировка программы в соответствии с фактическим уровнем финансирования и перераспределение средств между приоритетными направлениями программы.

К организационным рискам реализации программы относится ограниченность кадровых ресурсов, а так же ответственных исполнителей и исполнителей программы, являющихся участниками реализации программы.

Снижение вероятности и минимизация последствий наступления риска, связанного с ограниченностью кадровых ресурсов и недостаточной квалификацией исполнителей и участников реализации программы, осуществляется при помощи следующих мер:

- назначение ответственного исполнителя с обеспечением возможности их полноценного участия в реализации мероприятий программы;
- повышение квалификации непосредственных исполнителей мероприятий программы (проведение обучений, семинаров, обеспечение им открытого доступа к методическим и информационным материалам).

8. Оценка эффективности реализации программы

Ожидаемыми результатами реализации настоящей Программы являются:

-снижение количества преступлений, совершаемых на улицах и в других общественных местах;

-обеспечение постоянного мониторинга оперативной обстановки в местах с массовым пребыванием людей;

-повышение оперативности реагирования на сообщения граждан;

-профилактика преступлений и повышение уровня защищенности объектов особой важности;

-улучшение дорожной обстановки, снижение количества ДТП и связанных с ними последствий, работы по розыску похищенных транспортных средств;

-усиление антитеррористической защиты объектов транспортной инфраструктуры, обеспечение общественного порядка во время передвижения кризисных групп (спортивных фанатов, экстремистских молодежных и иных группировок и т.п.).

9. Показатели эффективности реализации Программы

Оценка показателей эффективности реализации Программы осуществляется по итогам исполнения Программы заказчиком Программы - Администрацией города Симферополя путем сравнения достигнутых значений с их плановыми значениями.

Приложение: Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию программы «Обеспечение общественной безопасности на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2015-2017 годы «Безопасный город-Безопасная столица»

Заместитель председателя
Симферопольского городского совета А.Г. Мальцев

Заместитель председателя
Симферопольского городского совета А.Г. Мальцев

Заместитель начальника управления
административных органов Администрации
города Симферополя Республики Крым А.В. Доманицкий